

- PRIJEDLOG -

Na temelju članka 7. Zakona o sklapanju i izvršavanju međunarodnih ugovora (Narodne novine, br. 28/96), Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj _____ donijela

ODLUKU

o pokretanju postupka za sklapanje Sporazuma o financiranju između Vlade Republike Hrvatske i Europske komisije o Programu prekogranične suradnje Hrvatska – Crna Gora u okviru komponente Prekogranična suradnja programa IPA, za 2011. godinu

I.

Na temelju članka 139. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 85/2010 - pročišćeni tekst) pokreće se postupak za sklapanje Sporazuma o financiranju između Vlade Republike Hrvatske i Europske komisije o Programu prekogranične suradnje Hrvatska – Crna Gora u okviru komponente Prekogranična suradnja programa IPA, za 2011. godinu (u daljnjem tekstu: Sporazum).

II.

Europska komisija dostavila je nacrt teksta Sporazuma kojim bi se omogućilo pružanje financijskih sredstava Europske unije kroz Program prekogranične suradnje Hrvatska – Crna Gora u okviru komponente Prekogranična suradnja programa IPA, za 2011. godinu.

Vlada Republike Hrvatske i Europska komisija su 27. kolovoza 2007. godine sklopile Okvirni sporazum između Vlade Republike Hrvatske i Komisije Europskih zajednica o pravilima za suradnju u svezi financijske pomoći Europske zajednice Republici Hrvatskoj u provedbi pomoći u okviru Instrumenta pretpristupne pomoći (IPA) kojeg je Hrvatski sabor potvrdio dana 03. listopada 2007. godine (Narodne novine - Međunarodni ugovori br. 10/2007) (u daljnjem tekstu: Okvirni sporazum). Okvirni sporazum određuje opća pravila suradnje i provedbe pomoći Europske unije u okviru Instrumenta pretpristupne pomoći (IPA).

Pomoć Europske unije u okviru Instrumenta pretpristupne pomoći (IPA) za 2011. godinu usmjerena je na jačanje demokratskih institucija i vladavinu prava, reformu državne uprave, provedbu ekonomske reforme, poštivanje ljudskih i manjinskih prava, promicanje ravnopravnosti spolova, podržavanje razvoja civilnog društva i unapređenje regionalne suradnje te pomirbu i obnovu, kao i održivi razvoj i smanjivanje siromaštva. Pomoć Europske unije također je usmjerena na usvajanje i provedbu cjelokupne pravne stečevine Europske unije te posebice na pripremu Republike Hrvatske za provedbu poljoprivredne i kohezijske politike Europske unije.

Dana 12. prosinca 2007. godine Europska komisija usvojila je „Program prekogranične suradnje Hrvatska - Crna Gora za 2007. – 2013.“ u okviru komponente Prekogranična suradnja programa IPA za 2011. godinu (u daljnjem tekstu: Program) koji je

revidiran 20. kolovoza 2010. godine. U cilju provedbe Programa, neophodno je da Vlada Republike Hrvatske i Europska komisija sklope Sporazum, kako bi se odredili uvjeti potrebni za isporuku pomoći Europske unije, pravila i postupci u vezi s isplatom vezanom uz ovu pomoć, kao i uvjeti pod kojima će se upravljati tom pomoći.

Provedba Programa kroz komponentu Prekogranična suradnja programa IPA za 2011. godinu odvijat će se prema tzv. decentraliziranom modelu, što podrazumijeva da institucije nadležne za upravljanje programom (upravna tijela i/ili provedbene agencije za određenu komponentu) raspolažu sredstvima Europske unije. Praćenje i evaluacija Programa i projekata provode se u svrhu sustavnog nadzora nad provedbom i procjene učinka dogovorenih aktivnosti i mjera, te služe kao korektivni mehanizam u slučaju neispunjavanja predviđenih rezultata ili nepoštivanja dogovorenih rokova. Praćenje projekata financiranih sredstvima Europske unije trenutačno se u Hrvatskoj obavlja putem Zajedničkog nadzornog odbora i sektorskih pododбора, i taj sustav će se nadograditi za potrebe praćenja projekata iz programa IPA. Za poslove financijskog upravljanja zadužen je Nacionalni fond Ministarstva financija koji djeluje kao riznica za prihvrat sredstava Europske unije, odobravanje prijenosa sredstava operativnim strukturama ili krajnjim korisnicima, te za financijsku kontrolu utrošenih sredstava.

III.

Sporazum će nakon njegova sklapanja biti osnova za bespovratno korištenje financijskih sredstava koja će se koristiti u okviru projekata pomoći u Programu prekogranične suradnje Hrvatska - Crna Gora u okviru komponente Prekogranična suradnja programa IPA, za 2011. godinu.

Sporazum predstavlja sporazum standardnog sadržaja i oblika na temelju kojeg se mogu primiti sredstva za projekte, kakav Europska komisija obično sklapa s državama primateljicama pomoći Europske unije.

Sklapanjem ovoga Sporazuma doprinosi se ukupnom procesu pridruživanja Republike Hrvatske Europskoj uniji.

IV.

Tehnički, pravni i administrativni okvir u kojem će se provoditi mjere financirane u Republici Hrvatskoj iz komponente Prekogranična suradnja programa IPA za 2011. godinu određen je Okvirnim sporazumom, a Sporazum uređuje detaljne uvjete potrebne za isporuku pomoći Europske unije, pravila i postupke u svezi s isplatom vezanom uz ovu pomoć, kao i uvjete pod kojima će se upravljati tom pomoći.

Sporazum sadrži Dodatak A „Program prekogranične suradnje Hrvatska - Crna Gora u okviru komponente Prekogranične suradnje programa IPA, za 2010. i 2011. godinu“, Dodatak B „Okvirni sporazum između Europske komisije i Vlade Republike Hrvatske od 27. kolovoza 2007. godine”

“ Dodatak C „Dodatni uvjeti za provedbu pomoći Europske unije“.

U Dodatku A „Program prekogranične suradnje Hrvatska - Crna Gora u okviru komponente Prekogranične suradnje programa IPA, za 2010. i 2011. godinu“ naveden je opis programa koji će se financirati kroz komponentu Prekogranične suradnje programa IPA za 2011. godinu.

U Dodatku B „Okvirni sporazum između Europske komisije i Vlade Republike Hrvatske od 27. kolovoza 2007. godine” sadržan je tekst Okvirnog sporazuma.

U Dodatku C „Dodatni uvjeti za provedbu pomoći Europske unije“ navedene su daljnje obveze, funkcije i zajedničke odgovornosti odnosnih struktura, direkcija i tijela koje nisu uređene Okvirnim sporazumom, kao i detaljna pravila o akreditaciji operativnih struktura i prijenosu upravljačkih ovlasti od strane Komisije.

V.

Prihvaća se tekst Nacrta Sporazuma kao osnova za vođenje pregovora.

Nacrt Sporazuma iz stavka 1. ove točke sastavni je dio ove Odluke.

VI.

Pregovori za sklapanje Sporazuma ostvarivat će se kontaktima diplomatskim putem, te u tu svrhu nije potrebno osigurati dodatna financijska sredstva u državnom proračunu Republike Hrvatske.

VII.

Ovlašćuje se pomoćnik ministra regionalnoga razvoja i fondova Europske unije u svojstvu Nacionalnog koordinatora programa IPA, da u ime Vlade Republike Hrvatske potpiše Sporazum.

VIII.

Financijska sredstva potrebna za sufinanciranje određenih projekata koji proizlaze iz Sporazuma bit će osigurana u proračunu Ministarstva regionalnoga razvoja i fondova Europske unije.

Ukupna vrijednost Programa prekogranične suradnje Hrvatska – Crna Gora u okviru komponente Prekogranična suradnja programa IPA, za 2011. godinu iznosi 8.122.057,50 kuna (1.082.941 eura), od čega je za Republiku Hrvatsku predviđeno 3.626.467,50 kuna (483.529,00 eura). Vrijednost koja je predviđena darovnicom Europske unije Republici Hrvatskoj iznosi 3.000.000,00kuna (400.000,00 eura), dok će ostatak iznosa osigurati krajnji korisnici projekata u sklopu Programa i Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova Europske unije u svojem proračunu. Ukupna vrijednost sufinanciranja iznosi 626.467,50 kuna (83.529,00 eura), od čega će Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova Europske unije osigurati 150.000,00 kuna (20.000,00 eura).

Troškovi sufinanciranja koje osigurava Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova Europske unije ulazit će u redovna proračunska sredstva Ministarstva u 2013. godini.

IX.

Sporazum ne zahtijeva donošenje novih ili izmjenu postojećih zakona, ali financijski obvezuje Republiku Hrvatsku, te stoga podliježe potvrđivanju po članku 18. Zakona o sklapanju i izvršavanju međunarodnih ugovora.

KLASA:
URBROJ:

Zagreb,

PREDSJEDNIK

Zoran Milanović

OBRAZLOŽENJE

Uvodno

Vijeće Europske unije je 1. kolovoza 2006. godine prihvatilo Uredbu (br. 1085/2006 od 17. srpnja 2006. godine) o uspostavi instrumenta pretprijetne pomoći IPA. IPA predstavlja program Europske unije koji je Republici Hrvatskoj otvoren u sklopu nove Financijske perspektive unije, u proračunskom razdoblju od 2007. do 2013. godine, i kao integrirani instrument zamjenjuje programe – CARDS, Phare, ISPA, i SAPARD. IPA se sastoji od 5 komponenti:

1. Pomoć u tranziciji i jačanje institucija;
2. Regionalna i prekogranična suradnja;
3. Regionalni razvoj (područje prometa, zaštite okoliša i regionalne konkurentnosti);
4. Razvoj ljudskih potencijala;
5. Ruralni razvoj.

Tehnički, pravni i administrativni okvir u kojem će se provoditi mjere financirane u Republici Hrvatskoj iz programa IPA određen je Okvirnim sporazumom, a Sporazum o financiranju između Vlade Republike Hrvatske i Europske komisije o Programu prekogranične suradnje Hrvatska – Crna Gora u okviru komponente Prekogranična suradnja programa IPA, za 2011. godinu (dalje u tekstu: Sporazum) ove Odluke uređuje detaljne uvjete potrebne za isporuku pomoći Europske unije, pravila i postupke u svezi s isplatom vezanom uz ovu pomoć, kao i uvjete pod kojima će se upravljati tom pomoći kroz komponentu Prekogranična suradnja za 2011. godinu.

Sporazum sadrži Dodatak A „Program prekogranične suradnje Hrvatska – Crna Gora u okviru komponente Prekogranična suradnja programa IPA za 2010. i 2011. godinu“, Dodatak B „Okvirni sporazum između Vlade Republike Hrvatske i Komisije Europskih zajednica od 27. kolovoza 2007. godine“, Dodatak C „Dodatni uvjeti za provedbu pomoći Europske unije“.

Program prekogranične suradnje Hrvatska - Crna Gora u okviru komponente Prekogranične suradnje programa IPA za 2010. i 2011. godinu izrađen je sukladno prioritetima iz strateških dokumenata i to Višegodišnjeg financijskog okvira (engl. *Multi-Annual Financial Framework*) koji uređuje godišnje alokacije za svaku od komponenti programa IPA te Višegodišnjeg indikativnog planskog dokumenta (engl. *Multi-Annual Indicative Planning Document*) koji predstavlja osnovni programski dokument za komponentu Prekogranična suradnja (izrađuje ga Europska komisija u suradnji s tijelima države korisnice programa).

Sporazum uređuje detaljne uvjete potrebne za isporuku pomoći Europske unije, pravila i postupke u svezi s isplatom vezanom uz ovu pomoć, kao i uvjete pod kojima će se upravljati tom pomoći.

Točkom I. Odluke uređuje se ustavna osnova za pokretanje postupka i sklapanje Sporazuma koji je sastavni dio Odluke.

Točkom II. Odluke daju se podaci o programu IPA.

Točkom III. Odluke navode se razlozi zbog kojih se predlaže sklapanje Sporazuma.

Točkom IV. Odluke navode se osnovna pitanja koja se uređuju Sporazumom i pojašnjava njegova struktura.

Točkom V. Odluke, prihvaća se tekst Sporazuma, koji je sastavni dio Odluke kao osnova za vođenje pregovora.

Točkom VI. Odluke određuje se način vođenja pregovora za sklapanje Sporazuma

Točkom VII. Odluke utvrđuje se ovlaštenje za potpisivanje.

Točkom VIII. Odluke uređuje se osiguravanje proračunskih sredstava za izvršavanje Sporazuma.

Točkom IX. Odluke utvrđuje se da Sporazum podliježe potvrđivanju Hrvatskoga sabora.